



## JUSTIITSMINISTEERIUM

Kliimaministeerium  
info@kliimaministeerium.ee

Teie 11.04.2024

Meie 17.05.2024

nr 1-4/24/1911, KLIM/24-0379/-1K  
nr 8-2/3497

### **Elektrituruseaduse muutmise ja sellega seondult alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine**

Austatud minister

Kliimaministeerium on esitanud Justiitsministeeriumile koostöölastamiseks elektrituruseaduse muutmise ja sellega seondult alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi muutmise seaduse eelnõu (*eelnõu*). Justiitsministeerium koostöölastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Eelnõu kohase elektrituruseaduse (ELTS) § 21 lõike 3 kohaselt töötab Konkurentsiamet välja elektriturul tarbimiskajas osalemise tingimused. Sama lõike p 2 järgi võivad need tingimused ette näha bilansihaldurile tekkinud otseste kulude hüvitamist agregatori või tarbijate poolt. Eelnõu kohase ELTS § 21 lg 5 p 1 ja 3 kohaselt peavad nimetatud tingimused sisaldama tarbimiskaja pakkumises osaleva tarbija, bilansihalduri, agregatori, võrguettevõtjate ning täiendavad süsteemihalduri kohustused ning bilansihaldurile [makstava] hüvitise arvutamise põhimõtted.

Juhime tähelepanu, et Konkurentsiamet saab anda üksnes haldusakte. Haldusaktid on HMS §-st 51 tulenevalt suunatud üksikjuhtumi reguleerimisele. **Konkurentsiamet ei saa haldusaktiga kehtestada üldkohustuslikke norme, sealhulgas kehtestada isikutele kohustusi, määratleda hüvitise maksmise aluseid või hüvitise arvutamise põhimõtteid.** Selliseid üldkohustuslikke norme saab põhiseadusest tulenevalt kehtestada üksnes õigustloova aktiga, mitte aga haldusaktiga. PS § 3 järgi teostatakse riigivõimu üksnes põhiseaduse ja sellega kooskõlas olevate seaduste alusel. Viidatud PS sättest tulenev olulisuse põhimõte näeb ette, et põhiõiguste piiramise seisukohalt olulised küsimused tuleb kehtestada seadusega. Vähem intensiivsed põhiõiguste piirangud on võimalik kehtestada täpse, selge ja piirangu intensiivsusega vastavuses oleva volitusnormi alusel määrusega.

Eeltoodust tulenevalt palume tarbimiskajas osalemise tingimuste regulatsioon hoolikalt läbi mõelda, esitada oluline regulatsioon ELTS-s ning vajadusel luua asjakohaselt piiritletud volitusnorm määruse kehtestamiseks.

2. Palume täiendada seletuskirja mõjuanalüüsi. Seletuskirjas on küll välja toodud eelnõuga mõjutatud sihtrühmad, kuid muudatusega kaasnevat mõju sihtrühmadele ei ole võimalik eristada. Vastavalt „[Mõjude hindamise metoodikale](#)” tuleb iga sihtrühma puhul eraldi hinnata sihtrühma suurust; mõju ulatust; mõju esinemise sagedust ning ebasoovitavate mõjude kaasnemise riske. Eelnõu seletuskirjas ei ole hinnatud seaduseelnõu muudatustega kaasnevat halduskoormust elanikele ja ettevõtetele ega töökoormust avaliku sektori asutustele. Palume vastav hinnang mõjude peatükki lisada.

3. Justiitsministeeriumi hinnangul tuleb seletuskirja täiendada osas, mis puudutab eelnõu mõju Konkurentsiameti tegevusele. Loodame, et leiame koostöös võimaluse nimetatud täienduste seletuskirja lisamiseks.
4. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning märkustega eelnõu mõju kohta.
5. Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiitsministeeriumile täiendavaks koostöölastamiseks pärast praegusel koostöölastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Madis Timpson  
Minister

Katariina Kärsten 54440407  
Katariina.Karsten@just.ee  
Joel Kook